

BIM : « 50 questions, 50 réponses sur la dette »

Mardi 30 juin 2003

Bonjour,

De temps en temps, nous prenons la liberté d'élargir nos sujets de BIM, de dépasser la microfinance pour traiter de son environnement large, l'évolution des économies des pays du Sud, les problématiques du développement... Ce sera le cas du BIM d'aujourd'hui qui vous présente un ouvrage qui vient de paraître et qui nous parait particulièrement intéressant et pédagogique sur un problème à multiple facette, la dette et son impact sur les économies des pays du Tiers Monde. Un thème qui ne peut laisser indifférents les acteurs et les accompagnateurs d'institution de financement que nous sommes ...

« 50 questions, 50 réponses sur la dette, le FMI, et la Banque Mondiale », par Damien Millet, et Eric Toussaint. L'ouvrage est publié par les Editions Syllepse et CADTM (Comité pour l'annulation de la dette du Tiers Monde).

L'ouvrage est issu d'une action militante engagée dans le cadre de la campagne du réseau international CADTM pour l'annulation de la dette « Abolir la dette pour libérer le développement ».

Au delà de ce positionnement militant, l'ouvrage est un outil pédagogique destiné à expliciter les engrenages qui ont mené à la dette, à en montrer le poids dans les économies des pays du Sud, à mettre en évidence la responsabilité des institutions financières internationales, des pays industrialisés, mais aussi les dirigeants des pays du Sud. Il explore les arguments moraux, politiques, économiques, juridiques, écologiques sur lesquels repose la revendication de l'annulation de la dette ; il analyse les objections courantes face à cette revendication et propose une alternative.

L'ouvrage est organisé en 10 chapitres ; chaque chapitre est articulé autour d'une succession de questions, chaque question fait l'objet d'une note synthétique de deux à quatre pages, rédigé dans une optique de vulgarisation - point n'est besoin d'être macro-économiste pour comprendre -. Des graphiques, des cartes, et des tableaux illustrent le propos. Un lexique et une bibliographie complètent les outils d'analyse.

Le chapitre 1 resitue « Le tiers monde dans la mondialisation ». Des comparaisons d'indicateurs macroéconomiques, d'indicateurs de développement, mettent en évidence le gouffre économique qui sépare le Nord et le Sud, les inégalités croissantes entre les pays de la « Triade » et les Pays en Développement (PED), mais aussi à l'intérieur de chacune de ces entités entre les plus riches et les plus pauvres. Après avoir défini les différentes catégories de dette (intérieure/extérieure, extérieure publique/privée), et la nature des créanciers, des indicateurs d'impact de la dette sur le développement sont analysés, conduisant à la conclusion que la dette est un obstacle majeur au développement humain.

La dette des PED a été multipliée par 12 entre 1968 et 1980, passant de 50 à 600 milliards, puis par 4 entre 1980 et 2001, passant de 600 milliards à 2450 milliards environ en 2001. L'émergence de la dette des PED s'inscrit dans le contexte géopolitique de l'après seconde guerre mondiale et de la guerre froide.

Le chapitre 2 analyse les mécanismes qui se conjuguent à l'origine de la dette : la surliquidité des banques occidentales en dollars dans les années 60 et 70, l'essoufflement des opportunités d'investissement au Nord, les conduisent à rechercher des opportunités d'investissement au Sud, surliquidité renforcée dans ces mêmes banques par l'afflux des pétrodollars des pays producteurs suite à l'augmentation des prix du pétrole en 1973, action

volontariste d'investissement dans les pays du Sud par la Banque Mondiale, intérêt des gouvernements et des classes dominantes du Sud pour des emprunts ouvrant l'espoir de modernisation et de développement, mais permettant aussi des « prélèvements privés ». L'analyse de l'utilisation des prêts conduit à s'interroger sur les bénéfices retirés par les populations de base (concentration sur des grands projets énergétiques ou d'infrastructures permettant d'extraire les ressources naturelles et de les acheminer sur le marché mondial, aide liée, voire achat d'armes ...).

Le chapitre 3 détaille les mécanismes qui ont conduit à la crise de la dette dans les années 80. Malgré une augmentation substantielle dans les années 60 et 70, la dette restait supportable pour les PED dans la mesure où les taux d'intérêt étaient bas et l'inflation importante. Au début des années 80, la radicalisation de la politique libérale américaine, sa décision unilatérale de relever fortement les taux d'intérêt pour attirer les capitaux internationaux ont conduit à une augmentation forte des taux d'intérêt liés des emprunts des PED. Ceux ci ont ainsi vu le service de leur dette multiplié par 3. La chute des prix des matières premières et des produits agricoles des PED a renforcé l'étau de la dette et mis en place un engrenage qui conduira à des crises financières majeures dans les PED dans les années 80 (Mexique, Argentine, Brésil, ...). Ces crises mettant en péril les créanciers du Nord, ceux ci se sont organisés pour gérer le problème : intervention du FMI prêtant aux Etats endettés, moyennant des conditionnalités, concertation entre Etats créanciers au sein du Club de Paris, concertation entre les banques privées créancières au sein du Club de Londres.

Le chapitre 4 analyse les objectifs, le mode de fonctionnement et les actions du FMI et de la Banque Mondiale. S'appuyant notamment sur des analyses de Stieglitz (« La grande désillusion, 2002), les auteurs mettent en évidence le décalage entre les objectifs figurant dans les statuts des institutions (croissance économique et plein emploi), les moyens d'action (libéralisation, privatisation, PAS) et les résultats observés : déstructuration des économies locales incapables de concurrencer les productions du Nord, hémorragie de capitaux rapatriés vers le Nord par les multinationales et les élites locales, bulles spéculatives, aggravation des inégalités et de la misère, dégradation voire disparition des services sociaux publics, enrichissement important de quelques élites nationales, ...

Le chapitre 5 analyse l'anatomie de la dette : quelle en est la composition, le montant par groupe de pays ; quels en sont les créanciers ; comment elle évolue dans le temps : pour 600 milliards de dollars dus en 1980, les PED ont remboursé entre 1980 et 2001 environ 4500 milliards de dollars, soit pour un dollar dû, 7, 50 dollar remboursé, et 4 dollars restant dûs. Dans bon nombre de cas, mathématiquement, la dette devient perpétuelle. Les transferts nets (différence entre service de la dette et dons et prêts reçus dans la même période) sont négatifs pour les PED : ainsi, la dette peut être interprétée comme un mécanisme subtil de transfert de la richesse du Sud vers le Nord, avec prélèvement au passage de commissions venant enrichir quelques élites du Sud .

Le chapitre 6 analyse les mécanismes actuels d'allègement de la dette (PPTTE, Stratégies de lutte contre la pauvreté, NEPAD...). Ceux ci s'avèrent relever de la même logique que les plans d'ajustement structurels ; peu de pays en bénéficient ; l'objectif n'est pas d'annuler la dette mais de la rendre « soutenable » par les pays débiteurs et ce faisant de garantir la pérennité des remboursements.

Après avoir recensé des expériences d'annulation de dette du passé (**chapitre 7**), **le chapitre 8** développe un plaidoyer pour l'annulation de la dette, à travers des arguments moraux, politiques, économiques, juridiques, religieux, écologiques. **Le chapitre 9** évoque brièvement - trop brièvement sans doute- les débats qui entourent l'annulation de la dette : l'annulation de la dette risque-t-elle de mettre en péril le système financier mondial ? Ne pourrait-elle pas provoquer un appauvrissement du Nord ? Est-il possible de trouver des financements alternatifs pour le développement des PED ? L'alternance ne va -t-elle pas surtout profiter aux dictatures du Sud ? Comment éviter une nouvelle phase d'endettement après une éventuelle annulation ? Le chapitre s'achève sur une analyse comparée de la dette des PED et de la dette publique au

Nord en soulignant les similitudes, qui toutes conduisent à une dégradation des situations sociales des populations et à une accentuation des inégalités entre riches et pauvres.

Le chapitre 10 présente la campagne internationale en faveur de l'annulation de la dette, centrale dans le mouvement altermondialiste, soutenue par des Eglises, des organismes de solidarité internationale, des syndicats, quelques dirigeants politiques,

Quelques informations complémentaires

La campagne « Abolir la dette pour libérer le développement » s'appuie sur une campagne d'éducation au développement qui a produit plusieurs outils de formation et d'information sur la dette, parmi lesquels l'ouvrage qui nous occupe aujourd'hui :

- des ouvrages :
- Toussaint E., Zacharie A., 2001. Afrique. Abolir la dette pour libérer le développement. Co édition CADTM, Syllepse, Paris.
- CONGAD, CADTM, CNCD, 2002. Nous ne devons rien. De Dakar 2000 au Forum des Peuples à Siby au Mali. Edition CADTM
- Toussaint E., La finance contre les peuples. La bourse ou la vie. Co édition CADTM, Syllepse. 2003
- un dossier pédagogique sur la dette : en 36 pages retrace l'origine de la dette et ses conséquences sociales, s'appuie sur des études de cas en Afrique et en Amérique Latine.
- une exposition sur les mécanismes de la dette, de l'ajustement structurel et des alternatives
- un jeu de table « La dette dans tous ses états » , jeu participatif basé sur des questions à choix multiple, à partir de 10 ans.

Pour plus d'information,

Edition Syllepse, 69 rue des rigoles, 75 020 Paris

Tel 00. 33(0) 1. 44.62 .08.89

edition@syllepse.net

CADTM, 29 rue Plantin B-1070 Bruxelles

Tel 00 32 2/527.59.90

International@cadmt.org

Autres références bibliographiques sur la dette :

La dette est un sujet controversée ; l'ouvrage présenté dans le BIM en développe clairement un point de vue militant, appuyé sur un argumentaire économique, politique. Pour compléter ce point de vue, il est important de considérer des références complémentaires ou contradictoires, dont la liste bibliographique suivante donne quelques exemples.

Banque Mondiale. 2002. Global Development Finance

Banque Mondiale, 2001. World Development Indicators

CNUCED, 2002. Rapport sur les pays les moins avancés

FMI, 2002. World Economic Outlook

Georges S., Sabelli F., 1994. Crédits sans frontières. Ed. La Découverte.

Harribey J.M., 2002. La démence sénile du capitalisme. Ed. du Passant.

OCDE, 2002. Statistiques sur l'aide publique au développement.

PNUD, 2002. Rapport sur le développement humain.

Stiglitz J., 2002. La grande désillusion. Ed. Fayard.

Tavernier Y., 2001. Fonds Monétaire International, Banque Mondiale :

pour faire plaisir à Wall Street ? Rapport d'information de la Commission des Finances de l'Assemblée Nationale sur les activités et le contrôle Du FMI et de la Banque Mondiale, n°3478, Ed. Assemblée Nationale.

Pour Pole Microfinancement

Betty Wampfler